

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2022. február 11. napján tartandó ülésére

Tárgy: Javaslát a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló rendelet elfogadására

Előterjesztő: Ferencz Nándor Lajos polgármester

Készítette: Gregorné Kovács Hajnalka jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Zabar Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 1998. évben a gyermekvédelem helyi rendszeréről megalkotta a 6/1998.(VII. 17.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 22. § (1) bekezdése szerint:

„A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

a) az elavult, szükségtelenné vált,

b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,

c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,

d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy

e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,

a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.”

Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

Fentiek figyelembevételével a jegyző elkészítette az új rendelet tervezetét.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 18. § (1a) bekezdése értelmében *„a települési önkormányzat vagy a fenntartó az e törvényben meghatározott módon, természetbeni ellátásként biztosítja a gyermekétkeztetést. Ugyanezen szakasz (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint a gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel pénzbeli támogatást állapíthat meg.”*

A Gyvt. 29. §-a értelmében:

„(1) A fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,

c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,

d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,

e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

(3) Ha önkormányzati társulás gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátást nyújt, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat - a társulási megállapodásban meghatározottak szerint - a nyújtott ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot."

A Gyvt. 21. § - 21/C. 0-a rendelkezik a gyermekétkeztetésről (ingyenes/kedvezményes intézményi, szünidei). A szünidei gyermekétkeztetést valamennyi önkormányzat köteles biztosítani a Gyvt. 21/C. §-ában meghatározott feltételek fennállása esetén (akkor is, ha nem fenntartója az intézménynek).

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (5)-(8) bekezdése alapján:

„(5) Ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, társulás esetén - ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed - az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban kijelölt, ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete jogosult. Az önkormányzati rendelet megalkotásához a társulásban részt vevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulása szükséges.

(6) Ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, társult képviselő-testület esetén - ha az adott ügy szabályozásáról az egyes települések képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló törvény szerint nem önállóan dönt - az önkormányzati rendelet megalkotására a társult képviselő-testület döntésének megfelelően a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat jogosult.

(7) A felhatalmazás jogosultja a jogi szabályozásra további felhatalmazást nem adhat.

(8) A felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, kivéve, ha a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más következik."

A Jat. rendelkezéseiből megállapítható, hogy az önkormányzat képviselő-testülete részére törvényben adott felhatalmazás nem csak jogosultságot jelent a jogszabály megalkotására, hanem egyben kötelezettség is, azaz a jogszabályt a felhatalmazás jogosultja köteles megalkotni.

A rendelet felülvizsgálata során megállapítható volt, hogy az már elavult jogintézményeket tartalmaz, viszont nem tartalmazza a Gyvt. fenti rendelkezéseinek megfelelő szabályozást, ezért az új rendelet megalkotásával a mulasztásos törvénysértő állapot megszüntetésre kerül. Az ellátások rendszerén belül pénzbeli ellátást a tervezet nem tartalmaz, tekintettel arra, hogy a települési támogatásokról szóló önkormányzati rendeletben a támogatási formák kiterjesztésre kerültek.

Kérem a képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez csatolt rendelet-tervezetét vitassa meg, és fogadja el.

Zabar, 2022. február 3.

Ferencz Nándor Lajos
polgármester



Zabar Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete

a gyermekvédelem helyi rendszeréről

Zabar Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 15. § (1) és (2) bekezdésében, a 18. § (1a) bekezdésében, a 29. § (1) bekezdésében és a 131. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Bevezető rendelkezések

1. A rendelet célja

1. §

E rendelet célja, hogy a Gyvt. által megállapított, a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formák alkalmazásához a helyi sajátosságok figyelembevételével a feltételrendszert és az ellátásokat szabályozza.

2. A rendelet hatálya

2. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed a Zabar község közigazgatási területén bejelentett állandó lakóhellyel rendelkező gyermekekre, fiatal felnőttekre és szüleikre, továbbá azokra a személyekre, akiket a Gyvt. 4. §-a felsorol.

(2) A Gyvt. 39. §-ában meghatározott gyermekjóléti szolgáltatás feladatai közül a Gyvt. 40. §-a szerinti gyermekjóléti szolgálatot társulási megállapodás alapján a Salgótarján és Tésége Önkormányzatainak Társulása Salgótarján és Tésége Egészségügyi Szociális Központja Szociális és Gyermekjóléti Központ Család- és Gyermekjóléti Szolgálatát látja el.

3. Az ellátások rendszere

3. §

(1) Az önkormányzat e rendeletben foglaltak szerint biztosítja a természetbeni, illetve a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat.

(2) Természetbeni ellátások:

- a) *gyermekétkeztetés,*
- b) *szünidei gyermekétkeztetés.*

(3) Személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások:

- a) *család-és gyermekjóléti szolgálat működtetése,*
- b) *gyermekek napközbeni ellátása keretében történő óvodai ellátása.*

II. Fejezet
Természetben nyújtott ellátások

4. Gyermekétkeztetés

4. §

(1) Az önkormányzat a gyermekétkeztetést Cered és Szilaspogony Község Önkormányzataival közösen, vásárolt szolgáltatás útján biztosítja a Gyvt. szerint.

(2) Az ellátás megállapítását nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság, továbbá más gyermekvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezheti.

5. §

Az intézményi, valamint az ingyenes és kedvezményes intézményi gyermekétkeztetésre a Gyvt. szabályozása az irányadó.

5. Szünidei gyermekétkeztetés

6. §

(1) A szünidei gyermekétkeztetést az önkormányzat a szülő, törvényes képviselő kérelmére a hátrányos helyzetű gyermek és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő halmozottan hátrányos helyzetű gyermek részére vásárolt szolgáltatás útján, ingyenesen biztosítja.

(2) A szünidei gyermekétkeztetést főszabályként az önkormányzat elvitellel biztosítja, melyet a szülő, törvényes képviselő vagy az általa meghatalmazott személy megfelelő ételhordóban viheti el.

(3) A (2) bekezdéstől eltérően az önkormányzat a szünidei gyermekétkeztetést kihirdetett veszélyhelyzetben kiszállítással is biztosíthatja.

(4) Az önkormányzat a kötelezően alkalmazandó jogszabályi előírásokhoz képest eltérést nem határoz meg.

(5) A szünidei gyermekétkeztetés iránti igényt a Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatalhoz lehet benyújtani.

III. Fejezet
Személyes gondoskodást nyújtó ellátások

6. Általános szabályok

7. §

(1) A személyes gondoskodás igénybevétele önkéntes, az ellátást igénylő vagy törvényes képviselője (továbbiakban: kérelmező) kérelmére történik.

(2) A kérelmező a személyes gondoskodás körébe tartozó ellátás igénybevételére irányuló kérelmét az ellátást biztosító intézmény vezetőjéhez nyújthatja be.

- (3) A személyes gondoskodást nyújtó ellátás igénybevételét a tényállás tisztázása mellett alapesetben az intézményvezető intézkedése alapozza meg.
- (4) Ha a gyermek védelme az ellátás önkéntes igénybevételével nem biztosított, a Gyvt. alapján az ellátás kötelező igénybevétele elrendelhető.
- (5) A személyes gondoskodás feltételeiről a kérelem benyújtásakor a kérelmezőt tájékoztatni kell.
- (6) A személyes gondoskodást nyújtó ellátás megkezdése előtt az ellátásra jogosult gyermeket és törvényes képviselőjét tájékoztatni kell:
- az ellátás tartamáról és feltételiről,
 - az intézmény által vezetett, rá vonatkozó nyilvántartásokról,
 - az intézmény házirendjéről,
 - a fizetendő térítési, illetve gondozási díjról.
- (7) Az ellátásra jogosult köteles:
- a (6) bekezdés a) pontban foglalt tájékoztatás tudomásulvételéről nyilatkozni,
 - az intézményi nyilvántartásokhoz adatokat szolgáltatni,
 - a jogosultsági feltételekben, illetve nyilvántartott adataiban bekövetkezett változásokról nyilatkozni.
- (8) Az ellátás megszűnésének eseteire a Gyvt. szabályait kell alkalmazni.

7. Gyermekjóléti alapellátások

8. §

- (1) A gyermekjóléti alapellátások célja a gyermek családban történő nevelésének elősegítése, a veszélyeztetettség kialakulásának, illetve a gyermek családjából való kiemelésének megelőzése, valamint a kialakult veszélyeztetettség megszüntetése. A család- és gyermekjóléti szolgálat ellátja a Gyvt. 40. §-ában előírt szervezési, szolgáltatási és gondozási feladatokat.
- (2) Az önkormányzat az alábbi gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:
- család- és gyermekjóléti szolgálat,
 - gyermek napközbeni ellátása keretében: óvodai ellátás.
- (3) A gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat a Salgótarján és Térsége Önkormányzatainak Társulása Salgótarján és Térsége Egészségügyi Szociális Központja Szociális és Gyermekjóléti Központ Család- és Gyermekjóléti Szolgálat látja el, társulási megállapodás alapján.

8. Család- és gyermekjóléti szolgálat

9. §

- (1) A család- és gyermekjóléti szolgálat ellátja a Gyvt. 40. §-ában előírt szervezési, szolgáltatási és gondozási feladatokat.
- (2) A szolgáltatás térítésmentes.

*IV. Fejezet
Térítési díjak*

10. §

- (1) A gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért, gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni.
- (2) Az önkormányzat a gyermekétkeztetés normatív kedvezményén kívül más, a személyi térítési díjakat érintő kedvezményeket nem állapít meg.
- (3) Az intézményi térítési díjakat a képviselő-testület külön rendeletben állapítja meg.
- (4) A törvényes képviselő kérelmére a képviselő-testület a személyi térítési díj összegét elengedi, ha a fizetésre kötelezett családjában a kérelem benyújtását megelőző havi egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének kétszorosát és felszerezését.
- (5) A jövedelemszámításnál a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (2)-(5) bekezdése szerint kell eljárni.

*V. Fejezet
Záró rendelkezések*

11. §

Hatályát veszti a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 6/1998. (VII. 17.) önkormányzati rendelet.

12. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Ferencz Nándor Lajos
polgármester

Gregorné Kovács Hajnalka
jegyző

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet célját határozza meg.

A 2. §-hoz

A rendelet hatályát tartalmazza.

A 3. §-hoz

A rendeletben szabályozott ellátások felsorolását tartalmazza.

A 4. §-hoz és az 5. §-hoz

A gyermekétkeztetésre vonatkozó szabályokat határozza meg.

A 6. §-hoz

A szünidei gyermekétkeztetés feltételeit határozza meg.

A 7–9. §-hoz

A személyes gondoskodásra vonatkozó szabályokat tartalmazza.

A 10. §-hoz

A térítési díjra vonatkozó szabályokat tartalmazza.

A 11. §-hoz

A hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmazza.

A 12. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.