

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2026. február 11. napján tartandó ülésére

Napirend: **Javaslat törvényességi felhívás elfogadására**

Előterjesztő: Ferencz Nándor Lajos polgármester

Készítette: Nagy Angéla aljegyző

Melléklet: Szakmai segítségnyújtás, törvényességi felhívás

Tisztelt Képviselő-testület!

A Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály (a továbbiakban Kormányhivatal) Cered Község Önkormányzata Képviselő-testületének a települési önzonosság védelméről szóló 13/2025. (IX.30.) rendeletének (továbbiakban: Rendelet) vizsgálata alapján 2025. december 1-jén kelt levelében – a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdésében foglaltak alapján – szakmai segítségnyújtással élt. A szakmai segítségnyújtás során a Kormányhivatal – határidő megszabása nélkül - kérte a Rendelet felülvizsgálatát. Ezt követően 2026. január 28. napján a Kormányhivatal törvényességi felhívással élt a Rendelettel kapcsolatban, és felhívta a Képviselő-testületet, hogy a felhívás kézhezvételétől számított 30 napon belül a felhívásban foglaltakat vizsgálja meg, és a jogszabálysértés megszüntetéséről gondoskodjon.

A Kormányhivatal mind a szakmai segítségnyújtás, mind pedig a törvényességi felhívás során ugyanazokat a hiányosságokat, illetve a jogszabályi előírásoknak nem megfelelő rendelkezéseket kifogásolta. Az alábbiakban – a teljesség igénye nélkül - összefoglalom a Kormányhivatal megállapításait és a szükséges korrekciókat:

- A Rendeletben meghatározott betelepülési hozzájárulás sérti Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Gst.) rendelkezéseit, mert az a Gst. 28. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott fizetési kötelezettségnek minősül, ezért – a Gst. 32. §-a alapján - a Rendelet vonatkozó rendelkezése legkorábban a Rendelet kihirdetését követő 30 napon belül léphet hatályba.
- A Gst. 38/B § (5) bekezdése értelmében a bírságfizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelők a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 15 napnak kell eltelnie.

Emiatt a Rendeletet hatályon kívül kell helyezni, az új rendeletnél pedig be kell tartani a 15, illetve a 30 napot.

- A helyi önzonosság védelméről szóló 2025. évi XLVIII. törvény (a továbbiakban: Höt.) 10. § (1) bekezdésének b) pontja kizárólag arra ad lehetőséget a képviselő-testületnek, hogy a lakcímlétesítést kössék feltételhez, azt határozzák meg, hogy ki az, aki létesíthet lakcímet a településen, nem pedig azt, hogy ki az, aki nem létesíthet. A Kormányhivatal álláspontja

szerint a lakcímlétesítés tilalma kizárólag általános jelleggel vezethető be a település egészére vagy valamely településrészre. *A Rendelet 5. §-a, mely a lakcímlétesítést meghatározott feltételekkel, meghatározott személyi kör számára tiltja, jogszabálysértő, mert nincs összhangban a Hötv. rendelkezéseivel.*

- A Hötv. 10. § (2) bekezdése alapján az ingatlanszerzést nem lehet feltételhez kötni, kizárólag elővásárlási jogot lehet biztosítani, mint a tulajdonszerzés korlátját. *A Rendelet 5. §-ának azon fordulata, mely az ingatlanvásárlást köti feltételhez, jogszabálysértő.*
- A Kormányhivatal felhívta továbbá a figyelmet, hogy az önkormányzatok – a Hötv. 4. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint – csak az emberi méltóság megsértése és indokolatlan megkülönböztetés nélkül, az egyenlő bánásmód követelményének megfelelően alkalmazhatják a jogvédelmi eszközöket. Az egyén büntetett előéletének, adótartozásának, iskolai végzettségének vagy a nyelv használatának vizsgálata hátrányos különbségtétel.

Ezen rendelkezések az új rendeletben nem alkalmazhatóak.

A szakmai segítségnyújtást és a törvényességi felhívást jelen előterjesztéshez csatolom.

A Kormányhivatal – az Möt. 134. § (2) bekezdésére tekintettel – a megadott határidő eredménytelen elteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt. Ezek lehetnek: törvényességi felügyeleti bírság alkalmazása, majd a rendelet Alaptörvénybe vagy más jogszabályba történő ütközésének bírósági felülvizsgálatának indítványozása. Törvényességi felügyeleti eljárás keretében a törvényességi felhívással induló eljárás - Alaptörvénybe vagy más jogszabályba ütköző helyi önkormányzati rendelet esetén – végső soron a helyi rendelet megsemmisítését eredményezheti.

Javaslom Zabar Község Önkormányzata Képviselő-testületének a települési önazonosság védelméről szóló 9/2025. (IX. 30.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezését.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és a határozati javaslatot az előterjesztésnek megfelelően fogadja el.

Zabar, 2026. február 5.

Ferencz Nándor Lajos s.k.

polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

Zabar Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2026. (...) önkormányzati határozata
a törvényességi felhívás elfogadásáról

Zabar Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) megvizsgálta a Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály NO/TFO/282-2/2026. számú törvényességi felhívását, azzal egyetért, azt elfogadja.

A Képviselő-testület a jogszabálysértés megszüntetése érdekében Zabar Község Önkormányzata Képviselő-testületének a települési önazonosság védelméről szóló 9/2025. (IX. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésével gondoskodik a jogszabálysértés megszüntetéséről.

A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a törvényességi felhívás elfogadását a Törvényességi Felügyeleti Írásbeli Kapcsolattartási Modulban rögzítse.

Határidő: a törvényességi felhívás kézbesítésétől számított 30 napon belül

Felelős: jegyző